



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

**ПРИКАЗ**

от «2» декабря 2024 г.

№ 815/пф

Москва

**Об утверждении Концепции проекта цифровизации городского хозяйства  
«Умный город»**

В соответствии с пунктом 1.13 раздела 4.3 паспорта национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), и организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации цифровизации городского хозяйства «Умный город», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 1014/пр, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить концепцию проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город»;
2. Признать утратившим силу приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 866/пр «Об утверждении Концепции проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город»;
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации К.А. Михайлика.
4. Настоящий приказ действует по 31 декабря 2024 года включительно.

Министр

И.Э. Файзуллин

Утверждена  
приказом Министерства строительства  
и жилищно – коммунального хозяйства  
Российской Федерации  
от «2» сентября 2024 г. № 815/зп

## **КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА «УМНЫЙ ГОРОД»**

### **1. Общие положения**

Концепция проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город» (далее - Концепция) представляет собой совокупность целей и задач государственной политики в области цифровизации городского хозяйства на территории Российской Федерации, направленных на повышение конкурентоспособности российских городов, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан.

Концепция разработана в рамках ведомственного проекта Минстроя России «Умный город» (далее – Проект, ведомственный проект «Умный город»). Ведомственный проект «Умный город» реализуется с 2018 года во исполнение паспорта национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

### **2. Цели разработки Концепции**

Для успешной реализации Концепции необходимо выделить основные цели ее разработки:

- анализ и проблемы цифровизации населенных пунктов (далее – города) на территории Российской Федерации;
- формулирование основных принципов и целей реализации Проекта с учетом существующих проблем развития российских городов при внедрении современных цифровых технологий;
- выявление ключевых направлений развития «умных городов»;
- определение основных мероприятий реализации Проекта;
- определение механизмов реализации Концепции.

### **3. Анализ и проблемы цифровизации городского хозяйства на территории Российской Федерации**

Цифровизация городского хозяйства – это важный процесс, который затрагивает все аспекты жизни городов и их инфраструктуры. В условиях стремительного развития технологий и глобализации Россия также активно внедряет цифровые решения в управление городами. Этот процесс не только улучшает качество жизни граждан, но и способствует устойчивому развитию городских

экосистем.

На сегодняшний день в России наблюдается значительный прогресс в области цифровизации. Внедрение таких проектов, как ведомственный проект «Умный город», стало основой для создания интеллектуальных систем управления, которые охватывают различные сферы: от транспорта до жилищно-коммунального хозяйства. Например, использование датчиков и интернета вещей позволяет оптимизировать работу систем освещения, водоснабжения и отопления, что в свою очередь снижает затраты и повышает эффективность управления системами.

Цифровизация городского хозяйства в России открывает множество возможностей. Во-первых, это улучшение качества предоставляемых услуг. С помощью мобильных приложений жители могут быстро получать информацию о состоянии общественного транспорта, записываться на прием к врачу или сообщать о проблемах в городской инфраструктуре.

Во-вторых, данные, собранные через различные цифровые платформы, позволяют городским властям более эффективно планировать развитие инфраструктуры. Анализ больших данных помогает выявить узкие проблемы и предсказать потребности населения.

Кроме того, цифровизация способствует улучшению экологической ситуации в городах. Умные системы управления энергией и водоснабжением помогают сократить потребление ресурсов и снизить уровень выбросов загрязняющих атмосферу веществ.

Несмотря на явные преимущества, процесс цифровизации сталкивается с рядом проблем. Одной из основных является недостаток финансирования. Многим муниципалитетам сложно выделить средства на внедрение новых технологий, особенно в условиях ограниченности средств муниципальных образований.

Также существует угроза кибербезопасности. Увеличение числа подключенных мобильных устройств и цифровых систем создает новые риски для защиты данных и критической инфраструктуры. Необходимость обеспечения безопасности информации становится одной из приоритетных задач для городских властей.

Не менее важным является вопрос подготовки кадров. Для успешной реализации проектов цифровизации требуются специалисты с высоким уровнем квалификации, которые могут работать с новыми технологиями.

Также существует проблема высокого текущего износа городских систем жизнеобеспечения, которая решается путем последовательного планирования их замены и своевременного поддержания работоспособности систем.

Отдельную группу проблем составляют так называемые общественные проблемы, которые заключаются в потребности общества в прозрачном городском управлении и общественном контроле за государством, а также социальном неравенстве, которое необходимо сокращать, в том числе низкий уровень цифровизации общества и страх перед новыми технологиями.

#### **4. Цели и принципы реализации Проекта**

Основными целями реализации Проекта являются:

– создание безопасных, доступных и комфортных условий для жизни

(подразумевает разработку и внедрение инфраструктуры и технологий, которые способствуют улучшению качества жизни жителей «умных городов»);

– формирование эффективной системы управления городским хозяйством (концепция «умного города» выходит за рамки цифровых технологий и включает в себя усовершенствованную городскую инфраструктуру, оперативное местное самоуправление, направленные на удовлетворение потребностей населения);

– повышение конкурентоспособности российских городов на глобальном уровне (на современном этапе развития городского управления немаловажным фактором остается динамичное устойчивое развитие городов на международном уровне, позволяющее достигать роста уровня жизни граждан).

Основополагающими принципами, которыми необходимо руководствоваться в процессе реализации Проекта, являются:

1. Ориентация на человека.
2. Формирование устойчивой и безопасной городской среды.
3. Соблюдение баланса интересов, принципов развития и возможностей.
4. Доступность и удобство сервисов и услуг.
5. Интегрированность, взаимодействие и открытость.
6. Непрерывное совершенствование качества управления.
7. Акцент на экономической эффективности.
8. Главенство долгосрочных решений над краткосрочными выгодами.
9. Применение наилучших доступных технологий.

## **5. Ключевые направления развития «умных городов»**

Развитие «умных городов» является важным аспектом ведомственного проекта «Умный город», сочетая в себе технологии, устойчивое развитие и улучшение качества жизни горожан. Умные города направлены на оптимизацию городских процессов, повышение эффективности управления и создание комфортной городской среды.

Ключевыми направлениями развития «умных городов» являются:

### **А) Инфраструктура и транспорт**

Одним из основных направлений является развитие интеллектуальной транспортной системы. Это включает в себя внедрение умных светофоров, которые адаптируются к текущему потоку автомобилей, пешеходов, системы управления парковочным пространством, а также системы мониторинга и управления движением. Использование мобильных приложений позволяет жителям отслеживать маршруты общественного транспорта в реальном времени, что значительно улучшает их мобильность.

### **Б) Энергетическая эффективность**

Умные города стремятся к снижению потребления энергии и уменьшению углеродного следа. Внедрение умных сетей позволяет оптимизировать распределение электроэнергии, а использование возобновляемых источников энергии, таких как солнечные панели и ветровые турбины, способствует устойчивому развитию. Умные здания с автоматизированными системами управления климатом также играют важную роль в снижении энергозатрат.

### **В) Устойчивое управление отходами**

Современные технологии позволяют эффективно управлять отходами. Умные контейнеры для мусора, оснащенные датчиками заполненности, могут сигнализировать о необходимости вывоза, что оптимизирует маршруты мусоровозов и снижает затраты. Кроме того, программы по переработке и повторному использованию материалов способствуют более рациональному использованию ресурсов.

### **Г) Безопасность**

Интеграция технологий в систему общественной безопасности – еще одно важное направление. Умные камеры видеонаблюдения, системы оповещения и аналитики помогают быстро реагировать на чрезвычайные ситуации.

Цифровые двойники городов для управления городскими процессами и анализа больших данных для развития городов позволяют принимать взвешенные управленческие решения.

### **Д) Гражданское участие и открытые данные**

Умные города активно вовлекают граждан в процесс управления. Платформы для сбора обратной связи, голосования по важным вопросам и участия в планировании городской инфраструктуры способствуют более прозрачному и демократическому управлению. Открытые данные о состоянии города позволяют жителям лучше понимать проблемы и участвовать в их решении.

### **Е) Образование**

В сфере образования активно внедряются «умные» технологии, производится цифровизация школ, осуществляется контроль качества образования с помощью внедрения электронных дневников, а также использования единого портала учета школ. Кроме того, сервисы по автоматизации процесса кормления детей в школах позволяют сделать процесс закупки прозрачным, а также способствует прогнозированию дальнейших затрат на образование.

### **Ж) Туризм, культура и досуг**

Туризм, культура и досуг в умных городах – это быстро развивающиеся области, которые сочетают технологии и устойчивое развитие для создания удобного и привлекательного опыта для туристов и жителей муниципальных образований. Многие города предлагают туристам специальные приложения, которые помогают ориентироваться, находить интересные места, получать информацию о событиях и даже бронировать услуги. С помощью больших данных и аналитики умные города могут предлагать персонализированные рекомендации для туристов, основываясь на их предпочтениях и поведении.

Умные города могут интегрировать культурные мероприятия и выставки с технологиями, создавая интерактивные и увлекательные события для жителей и туристов.

## **6. Основные мероприятия реализации Проекта**

Реализация ведомственного проекта «Умный город» включает в себя мероприятия, охватывающие различные аспекты городской жизни. Основными мероприятиями, которые способствуют успешной реализации проекта выступают:

## **Администрирование и координация реализации мероприятий проекта «Умный город»**

Эффективность достижения целей и решения задач по созданию умных городов в России и исполнение стандарта «Умный город» оценивается по степени достижения показателей ведомственного проекта и показателей, закрепленных паспортом Проекта «Умный город»:

- фиксация базового уровня цифровизации;
- оценка динамики изменений;
- поиск точек роста участников проекта.

Измерение уровня цифровизации городского хозяйства – фиксация базового уровня и оценка динамики изменений – производится с помощью Индекса IQ городов, Индекс IQ городов – ежегодный мониторинг, методика расчета утверждена приказом Минстроя России от 28 сентября 2023 г. № 696/пр «Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации цифровизации городского хозяйства «Умный город» и признании утратившими силу некоторых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

## **Ресурсное обеспечение субъектов Российской Федерации в рамках национальных программ и государственно – частного партнерства**

Оказание методической поддержки для получения мер поддержки субъектам Российской Федерации на развитие, приобретение и внедрение цифровых городских сервисов. Эта группа мероприятий подразумевает:

- создание организационно-методологической основы для финансовой поддержки проектов умных городов;
- поддержка акселерационных программ;
- стимулирование развития государственно – частного партнерства в сфере умного города.

## **Организация взаимодействия с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, участвующими в проекте**

Деятельность касается формирования общего информационного поля для всех заинтересованных сторон проекта. Эта группа мероприятий подразумевает:

- Создание портала умного города, решающего внутренние задачи управления умными городами и внешней коммуникации.
- Привлечение всех заинтересованных участников: регулярные встречи рабочей группы, проведение вебинаров, круглых столов, обмен международным опытом, проведение конференций.
- Создание и функционирование в субъектах Российской Федерации центров компетенций, координирующих мероприятия по реализации Проекта.

## **Синхронизация мероприятий**

Анализ мероприятий национальных проектов на предмет их синхронизации, взаимодействия и интеграции. Эта группа мероприятий подразумевает:

- национальных проектов;
- региональных и муниципальных программ;

– налаживание взаимодействия между ведомствами.

### **Образовательные мероприятия**

Образовательные мероприятия стимулируют развитие кадров в управлении умными городами. Эта группа мероприятий подразумевает:

- публичные и рабочие обсуждения;
- проведение форумов для обмена опытом.

### **Совершенствование законодательства**

Проведение анализа существующего правового регулирования в сфере цифровизации городского хозяйства и подготовка предложений по его изменению. Эта группа мероприятий подразумевает:

- создание условий для привлечения частных инвестиций;
- постоянный анализ достаточности и качества правового регулирования;
- разработка и принятие нормативных правовых актов.

## **7. Ожидаемые результаты реализации Концепции**

Реализация Концепции предполагает достижение ряда определенных результатов, которые могут существенно изменить качество жизни граждан и повысить эффективность управления городами.

Ожидаемыми результатами являются:

1) обеспечение роста среднего значения индекса эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в субъектах Российской Федерации («IQ городов») на 30% к 2024 году:

для достижения роста индекса «IQ городов» к 2024 году необходимо объединение усилий местных властей, бизнеса и гражданского общества. Это требует не только финансовых вложений, но и стратегического планирования, а также готовности к изменениям со стороны всех участников процесса;

2) обеспечение роста доли жителей городов в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать с использованием цифровых технологий в принятии решений по вопросам городского развития до 60% к 2024 году:

разработка удобных и доступных онлайн – платформ для голосования, обсуждений и сбора предложений от граждан, проведение образовательных программ и кампаний по повышению цифровой грамотности среди населения, создание механизмов поддержки инициатив граждан, внедрение систем обратной связи способствуют вовлечению жителей в процессы принятия решений по управлению городским хозяйством.

Таким образом, ведомственный проект «Умный город» направлен на создание эффективной, безопасной и удобной городской среды, способствующей улучшению качества жизни граждан и устойчивому развитию города в условиях растущих вызовов современности. Успешная реализация Концепции потребует комплексного подхода, вовлечения всех заинтересованных сторон и постоянного совершенствования технологий и процессов.